

Số: 482 /KH-UBND

Đồng Nai, ngày 13 tháng 01 năm 2021

KẾ HOẠCH

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực

Thực hiện Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực; Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai thực như sau:

I. MỤC TIÊU, NGUYÊN TẮC PHÂN CẤP QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI NGÀNH, LĨNH VỰC

1. Mục tiêu

Nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực trên cơ sở phân định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm giữa UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa (UBND cấp huyện), Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn (UBND cấp xã), bảo đảm quản lý thống nhất của UBND tỉnh, khai thác tối đa tiềm năng, lợi thế, nguồn lực, phát huy tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực, đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính nhà nước, xây dựng chính quyền điện tử và hội nhập quốc tế.

2. Quan điểm và nguyên tắc thực hiện

Đẩy mạnh phân cấp phù hợp với khả năng tự cân đối về ngân sách, điều kiện phát triển của các địa phương, vùng, miền và đặc thù nông thôn, đô thị, gắn với đề cao trách nhiệm của chính quyền địa phương trong việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực và chỉ đạo, điều hành phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương theo hướng bảo đảm các nguyên tắc sau:

a) Bảo đảm sự quản lý thống nhất của UBND tỉnh; đồng thời phát huy tính chủ động, trách nhiệm của chính quyền cấp huyện, cấp xã trong việc thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước, phục vụ nhân dân;

b) Kết hợp chặt chẽ giữa quản lý theo ngành, lĩnh vực với quản lý theo lãnh thổ, phân định rõ những nhiệm vụ quản lý nhà nước trong việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn, bảo đảm an ninh trên địa bàn tỉnh trong phân cấp quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực;



c) Phân cấp phải rõ nhiệm vụ, rõ thẩm quyền, rõ trách nhiệm, gắn với chức năng, nhiệm vụ của mỗi cấp; đảm bảo tăng tính công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình;

d) Phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương trong từng giai đoạn, đặc thù của ngành, lĩnh vực, điều kiện và khả năng phát triển của từng khu vực, vùng lãnh thổ, loại hình đô thị, nông thôn;

đ) Phù hợp khả năng quản lý, điều hành của từng cấp và điều kiện, khả năng cân đối các nguồn lực cần thiết để thực hiện; bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về quản lý các ngành, lĩnh vực;

e) Tăng cường tính công khai, minh bạch và trách nhiệm thanh tra, kiểm tra của cơ quan nhà nước phân cấp, trách nhiệm giải trình của cơ quan nhà nước được phân cấp trong việc thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực ở địa phương; đồng thời phát huy dân chủ rộng rãi để Nhân dân tham gia quản lý nhà nước.

II. NỘI DUNG

1. Công tác thông tin, tuyên truyền

Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền sâu rộng về mục tiêu, nguyên tắc, nội dung của Nghị quyết số 99/NQ-CP của Chính phủ, nhằm nâng cao nhận thức của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong hệ thống chính trị, phát huy tinh thần trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị để đạt được hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước theo mục tiêu Nghị quyết và Kế hoạch này đề ra.

2. Các ngành, lĩnh vực cần tập trung phân cấp quản lý nhà nước trong thời gian tới

a) Ngành, lĩnh vực nội vụ, gồm: Tổ chức bộ máy hành chính nhà nước; đơn vị sự nghiệp công lập; tiền lương của cán bộ, công chức, viên chức, vị trí việc làm;

b) Ngành, lĩnh vực tài nguyên và môi trường;

c) Ngành, lĩnh vực thông tin và truyền thông, gồm: Phát thanh và truyền hình;

d) Ngành, lĩnh vực văn hóa, gồm: Điện ảnh;

đ) Ngành, lĩnh vực y tế, gồm: Khám bệnh, chữa bệnh;

e) Ngành, lĩnh vực xây dựng, gồm: Hoạt động đầu tư xây dựng; kiến trúc; quy hoạch; phát triển đô thị;

g) Ngành, lĩnh vực khoa học và công nghệ, gồm: Hoạt động khoa học và công nghệ;

h) Ngành, lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội, gồm: Quản lý người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng; an toàn, vệ sinh lao động; đăng ký nội quy lao động của các doanh nghiệp để thực hiện phân cấp theo quy định tại Bộ Luật lao động năm 2019.

i) Ngành, lĩnh vực tài chính, gồm: Thu ngân sách nhà nước; chi ngân sách nhà nước; quản lý nợ công; phí và lệ phí; tài sản công;

k) Ngành, lĩnh vực kế hoạch và đầu tư, gồm: Quản lý đầu tư; đầu tư công; đầu tư nước ngoài.

3. Giải pháp thực hiện

a) Tập trung hoàn thiện hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật về ngành, lĩnh vực đáp ứng các yêu cầu sau:

- Rà soát, kiến nghị hoàn thiện các quy định về quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực, trong đó làm rõ những nội dung cần tăng cường phân cấp quản lý theo lãnh thổ, những nội dung cần tăng cường quản lý thống nhất theo ngành, lĩnh vực; tăng cường phân cấp cho các địa phương đã tự cân đối ngân sách, có vai trò trung tâm phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh để tăng tính chủ động trong quản lý của địa phương;

- Đẩy mạnh thực hiện, kiến nghị hoàn thiện, xây dựng các quy định về tiêu chí, điều kiện, tiêu chuẩn, quy chuẩn, định mức kinh tế - kỹ thuật, cơ chế kiểm soát giá, phí làm cơ sở để phân cấp thẩm quyền quyết định trong thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực cho các đơn vị, địa phương;

- Rà soát, sửa đổi các văn bản quy phạm pháp luật để bãi bỏ các quy định phải có ý kiến chấp thuận hoặc xin ý kiến của cơ quan nhà nước cấp trên đối với những vấn đề đã được quy định bằng tiêu chí, tiêu chuẩn, điều kiện, quy trình và đã được phân cấp quản lý;

- Kiến nghị, đề xuất Chính phủ, các cơ quan Trung ương hoàn thiện các quy định của pháp luật để thể chế hoá các chủ trương của Đảng về xây dựng cơ chế, chính sách đặc thù áp dụng đối với các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, các huyện, thành phố trực thuộc tỉnh và phân cấp, phân quyền nhiều hơn cho các tỉnh tự cân đối ngân sách để phát huy tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, khắc phục tình trạng cào bằng về cơ chế, chính sách giữa các địa phương.

b) Tăng cường thanh tra, kiểm tra của cơ quan quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực từ tỉnh đến cơ sở.

c) Bố trí đủ nguồn lực để thực hiện phân cấp

- Khi phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn phải bảo đảm các nguồn lực và điều kiện cần thiết khác để các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ,



quyền hạn được phân cấp, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019.

- Trên cơ sở các chức năng, nhiệm vụ đã phân cấp, thực hiện rà soát, sắp xếp lại tổ chức bộ máy, vị trí việc làm, điều chỉnh số lượng biên chế cho phù hợp; tránh việc phân cấp, chuyển giao nhiệm vụ nhưng vẫn giữ nguyên tổ chức bộ máy và biên chế.

d) Định kỳ hàng năm đánh giá nội dung phân cấp quản lý nhà nước để kịp thời sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật cho phù hợp với điều kiện thực tế, bảo đảm đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý nhà nước đặt ra trong từng giai đoạn đối với từng ngành, lĩnh vực.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Sở Nội vụ

- Chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, địa phương có liên quan tham mưu UBND tỉnh về nội dung phân cấp chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về tổ chức bộ máy hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập; quản lý cán bộ, công chức, viên chức, tiền lương của cán bộ, công chức, viên chức, vị trí việc làm theo hướng dẫn của Bộ Nội vụ.

- Tham mưu UBND tỉnh điều chỉnh Quyết định số 27/2012/QĐ-UBND ngày 05/4/2012 của UBND tỉnh ban hành quy định quản lý và phân cấp thẩm quyền quản lý công chức, viên chức các cơ quan ban, ngành và đơn vị sự nghiệp thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện.

- Tham mưu UBND tỉnh điều chỉnh biên chế các cơ quan, đơn vị phù hợp với chức năng, nhiệm vụ đã được phân cấp.

- Tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, cải cách công vụ.

- Chủ trì triển khai, theo dõi, đôn đốc và kiểm tra việc thực hiện Kế hoạch này; định kỳ hàng năm (*trước ngày 20 tháng 12*) tổng hợp, tham mưu UBND tỉnh báo cáo Bộ Nội vụ kết quả triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh.

2. Sở Tài nguyên và Môi trường

- Chủ trì tham mưu UBND tỉnh quy định, triển khai các nội dung phân cấp chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên và môi trường giữa UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND cấp huyện và các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh theo hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh quy định phân quyền thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý về tài nguyên, môi trường, đất đai đối với các dự án đầu

tư trong các Khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh, đảm bảo thuận lợi trong giải quyết thủ tục hành chính góp phần khuyến khích, thu hút đầu tư vào tỉnh.

- Tiếp tục nghiên cứu tham mưu UBND tỉnh quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh; về trình tự thủ tục xác định giá đất cụ thể trên địa bàn tỉnh.

3. Sở Thông tin và Truyền thông

Chủ trì tham mưu UBND tỉnh quy định, triển khai các nội dung phân cấp chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực phát thanh và truyền hình trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Thông tin và Truyền thông.

4. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Chủ trì tham mưu UBND tỉnh quy định, triển khai các nội dung phân cấp chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực điện ảnh trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

5. Sở Xây dựng

- Chủ trì tham mưu UBND tỉnh quy định, triển khai các nội dung phân cấp chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực hoạt động đầu tư xây dựng, kiến trúc, quy hoạch, phát triển đô thị trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Xây dựng.

- Nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh quy định phân quyền thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý về lĩnh vực xây dựng đối với các dự án đầu tư trong các Khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh, đảm bảo thuận lợi trong giải quyết thủ tục hành chính góp phần khuyến khích, thu hút đầu tư vào tỉnh.

6. Sở Khoa học và Công nghệ

Chủ trì tham mưu UBND tỉnh quy định, triển khai các nội dung phân cấp chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực hoạt động khoa học và công nghệ trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Khoa học và Công nghệ.

7. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

Chủ trì tham mưu UBND tỉnh quy định, triển khai các nội dung phân cấp chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực Quản lý người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng; an toàn, vệ sinh lao động giữa UBND tỉnh, các sở, ban ngành và UBND cấp huyện trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

8. Sở Tài chính

- Chủ trì tham mưu UBND tỉnh quy định, triển khai các nội dung phân cấp quản lý nhà nước trong lĩnh vực ngân sách nhà nước; quản lý nợ công; phí và lệ phí; tài sản công trên địa bàn tỉnh trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tài chính.



- Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành có liên quan tham mưu UBND tỉnh phân quyền cho các cơ quan, đơn vị đảm bảo điều tiết ngân sách cấp xã đối với nguồn thu thuộc cấp xã theo quy định.

9. Sở Kế hoạch và Đầu tư

- Chủ trì tham mưu UBND tỉnh quy định, triển khai về nội dung phân cấp quản lý nhà nước trong lĩnh vực Quản lý đầu tư; đầu tư công; đầu tư nước ngoài theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Chủ trì; phối hợp với các sở, ngành có liên quan tham mưu UBND tỉnh điều chỉnh quy định về phân công, phân cấp thực hiện các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của chủ sở hữu nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước, vốn Nhà nước đầu tư vào doanh nghiệp phù hợp quy định hiện hành.

- Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành có liên quan tham mưu UBND tỉnh quy định phân quyền UBND cấp huyện thực hiện tổ chức đấu thầu, đấu giá các dự án trên địa bàn đủ điều kiện theo quy định hiện hành.

10. Sở Y tế

Chủ trì tham mưu UBND tỉnh quy định, triển khai các nội dung liên quan phân cấp quản lý nhà nước trong lĩnh vực Khám bệnh, chữa bệnh theo hướng dẫn của Bộ Y tế.

11. Các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh

- Rà soát, tham mưu đề xuất UBND tỉnh báo cáo Chính phủ, các bộ ngành Trung ương phân cấp địa phương thực hiện các chức năng, nhiệm vụ thuộc thẩm quyền quản lý của Chính phủ, các bộ ngành Trung ương phù hợp với tình hình thực tiễn đặt ra nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện trên địa bàn tỉnh.

- Tham mưu đề xuất UBND tỉnh quy định, chỉ đạo triển khai thực hiện việc phân cấp chức năng, nhiệm vụ quản lý thuộc lĩnh vực quản lý chuyên môn phù hợp với tình hình thực tiễn đặt ra nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện trên địa bàn tỉnh.

- Hướng dẫn các đơn vị, địa phương triển khai các nội dung, quy định về phân cấp quản lý nhà nước thuộc ngành, lĩnh vực quản lý.

- Rà soát các văn bản và đề xuất hoặc ban hành văn bản theo thẩm quyền để sửa đổi, bổ sung, thay thế cho phù hợp với các nội dung phân cấp cho đơn vị, địa phương kết hợp với phân định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mỗi cơ quan trong từng cấp thuộc hệ thống các cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh; tham mưu, rà soát, điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ của đơn vị phù hợp với quy định về phân cấp của UBND tỉnh.

- Công khai, minh bạch hóa các hoạt động quản lý nhà nước; rà soát, công khai, thực hiện các biện pháp đơn giản hóa thủ tục hành chính thuộc ngành, lĩnh

vực quản lý; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức để bố trí phù hợp với vị trí việc làm theo yêu cầu thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước; tạo điều kiện cho các tổ chức, doanh nghiệp và người dân tham gia giám sát hoạt động của các cơ quan hành chính nhà nước.

- Định kỳ theo dõi, kiểm tra, giám sát, đánh giá việc thực hiện các nội dung đã thực hiện phân cấp quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực thuộc chức năng, nhiệm vụ của đơn vị để kịp thời tham mưu sửa đổi, bổ sung, điều chỉnh cho phù hợp với khả năng, điều kiện thực hiện và tình hình thực tiễn trong từng giai đoạn.

13. Ủy ban nhân dân cấp huyện

- Căn cứ văn bản của Trung ương, UBND tỉnh và hướng dẫn của các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh để triển khai phân cấp tại địa phương theo mục tiêu, quan điểm, nguyên tắc và nội dung tại Kế hoạch này.

- Chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh đối với những việc được phân cấp quản lý nhà nước; kiến nghị với UBND tỉnh các nội dung cần phân cấp quản lý phù hợp với quy định, điều kiện của địa phương; tiếp tục phân cấp quản lý nhà nước cho UBND cấp xã theo mục tiêu, quan điểm của Kế hoạch này.

Trên đây là Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực; đề nghị Thủ trưởng các sở, ban, ngành cấp tỉnh, Chủ tịch UBND cấp huyện nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện; định kỳ hàng năm (trước ngày 10/12) báo cáo UBND tỉnh (thông qua Sở Nội vụ) về kết quả thực hiện để tổng hợp, báo cáo theo quy định.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có vướng mắc, phát sinh hoặc có vấn đề cần sửa đổi, bổ sung, đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương báo cáo UBND tỉnh (thông qua Sở Nội vụ) để xem xét, giải quyết. /.

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ;
- Bộ Nội vụ (Vụ TCBC);
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- TT. HĐND các huyện, thành phố;
- UBND các huyện, thành phố;
- Sở Nội vụ (02 bản);
- Chánh và các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX, KTN, KTNS, CTTĐT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Cao Tiến Dũng